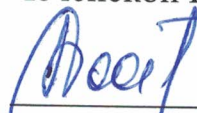


**УТВЕРЖДАЮ**

Министр образования и науки  
Чеченской Республики



Х-Б.Б. Даев

«25» мая 2022 г.

## **ДОКЛАД**

### **обзор обобщенной правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Чеченской Республики за 2021 год**

Настоящий Доклад по правоприменительной практике Министерства образования и науки Чеченской Республики за 2021 год (далее - Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Обзор обобщенной правоприменительной практики подготовлен за 2021 год по результатам контрольно-надзорной деятельности Министерства образования и науки Чеченской Республики.

## **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Доклад подготовлен Министерством образования и науки Чеченской Республики (далее – Министерство) и отражает результаты правоприменительной практики Министерства по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля в первом полугодии на территории Чеченской Республики, а также содержит сведения об эффективности такого контроля (надзора) в 2021 году.

Деятельность Министерства по государственному контролю (надзору) в сфере образования на территории Чеченской Республики осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере

образования», подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 13.10.2015 г. № 187, постановлением Правительства Чеченской Республики от 05.05.2016 г. № 76 «Об утверждении Перечня органов исполнительной власти Чеченской Республики и подведомственных им государственных учреждений, а также их должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) и федерального государственного контроля (надзора) в рамках переданных полномочий Российской Федерации».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

## **II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

### **1. Составление ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направление проектов планов в органы прокуратуры и их доработка по итогам рассмотрения органами прокуратуры**

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства (далее – План проверок) формируется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» и постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и

исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

В соответствии Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) осуществляется на основании системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с законодательством Министерство для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда, (ущерба) (далее - категории риска), предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования:

- 1) высокий риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

Критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям представлены в Приложении № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования:

Номер пункта	Критерии отнесения объектов контроля	Категория риска
1.	Деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц)	низкий риск
2.	Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах	

	исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска	средний риск
3.	Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4 1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30 2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска	средний риск
4.	Образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 2 и 3	высокий риск

В соответствии с пунктами 64 и 65 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных и документарных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В соответствии постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных

(надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» проект ежегодного плана формируется в машиночитаемом виде с использованием единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

Проект ежегодного плана формируется на основе перечней объектов контроля по видам государственного контроля (надзора), видам муниципального контроля, содержащимся в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), видов регионального государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля (ЕРВК), в соответствии с периодичностью проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, для

Проект ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана представляется на согласование в Прокуратуру Чеченской Республики (далее – Прокуратура).

Прокуратура осуществляет рассмотрение проекта ежегодного плана в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 61 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Представление проекта ежегодного плана на согласование в Прокуратуру осуществляется посредством его размещения должностными лицами, уполномоченными Министерства, в машиночитаемом формате в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

Уполномоченные должностные лица Министерства до 20 ноября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, рассматривают и учитывают предложения Прокуратуры по включению или невключению контрольных (надзорных) мероприятий в ежегодный план, представленные посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ). Предложения Прокуратуры могут быть обжалованы вышестоящему прокурору, что не приостанавливает их учет в ежегодном плане посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

После рассмотрения предложений Прокуратуры уполномоченные должностные лица Министерства посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) утверждают в машиночитаемом формате ежегодный план до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана.

Ежегодный план размещается в течение 5 рабочих дней со дня утверждения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений,

содержащихся в ежегодном плане, распространение которых ограничено или запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2021 году проводились плановые проверки в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ до 30.06.2021 года и с 01.07.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Согласно плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на 2021 год (далее – План), согласованному с Прокуратурой Чеченской Республики, Министерством образования и науки Чеченской Республики (далее- Министерство) проведено 166 плановых проверок, из них:

- дошкольные образовательные организации - 44;
- общеобразовательные организации - 76;
- профессиональные образовательные организации – 8;
- организации дополнительного образования - 25;
- организации дополнительного профессионального образования - 3;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 0;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание – 1;
- научные организации – 0;
- иные юридические лица – 8;
- индивидуальные предприниматели – 1.

113 плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2021 году не проведены по следующим причинам:

а) в связи с прекращением образовательной деятельности, исключены из Плана:

- общество с ограниченной ответственностью «Спектр-Плюс»,
- муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Ножай-Юртовская детская школа искусств»,
- частное учреждение дополнительного профессионального образования «Фирдауз»,
- муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Ножай-Юртовская детская музыкальная школа»,
- индивидуальный предприниматель Довтаева Лаура Руслановна,
- федеральное государственное казенное учреждение «1 отряд федеральной противопожарной службы по Чеченской Республике»,
- муниципальное унитарное предприятие «Серноводский бизнес-инкубатор» Сунженского муниципального района Чеченской Республики,
- муниципальное унитарное предприятие «Наурский бизнес-инкубатор»,
- муниципальное унитарное предприятие «Гудермесский бизнес-центр (инкубатор)»,
- общество с ограниченной ответственностью «Центр логистических услуг»,

общество с ограниченной ответственностью медико-эстетический центр «Ситиклиник»,

индивидуальный предприниматель Асхабова Луиза Вахаевна;

б) в связи с принятием органом государственного контроля (надзора), осуществляющим государственный контроль (надзор) с применением риск-ориентированного подхода, решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска на основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489, исключено из Плана 101 плановая проверка.

Количество проверенных объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования, в которых выявлены нарушения – 157, из них:

- дошкольные образовательные организации - 42;
- общеобразовательные организации - 76;
- профессиональные образовательные организации – 5;
- организации дополнительного образования - 25;
- организации дополнительного профессионального образования - 2;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 0;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание – 1;
- научные организации – 0;
- иные юридические лица – 5;
- индивидуальные предприниматели – 1.

## **2. Проведение внеплановых проверок**

В 2021 году Министерством проведено внеплановых проверок – 20, из них:

- дошкольные образовательные организации - 4;
- общеобразовательные организации - 6;
- профессиональные образовательные организации – 2;
- организации дополнительного образования - 7;
- организации дополнительного профессионального образования - 0;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 0;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание – 0;
- научные организации – 0;
- иные юридические лица – 1;

- индивидуальные предприниматели – 0.

### **3. Разработка и издание приказов (решений) о проведении проверок, их содержание**

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Приказа Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» вместо приказов принимаются решения.

Решение о проведении проверки принимается посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), где присваивается QR-код обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащую запись единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий о контрольном (надзорном) мероприятии в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий. Проект решения подготавливается должностным лицом и утверждается министром образования и науки Чеченской Республики.

В соответствии с пунктом 38 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 (далее - Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования) Министерство уведомляет контролируемое лицо о проведении выездной проверки не позднее чем за 24 часа до ее начала путем направления контролируемому лицу копии решения о проведении выездной проверки посредством почтовой связи и (или) по электронной почте (при наличии).

### **4. Исчисление и соблюдение сроков проверки**

В соответствии с пунктом 38 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования срок проведения выездной проверки составляет 5 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет 5 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации.

Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или



видеосвязи, составляет 10 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет 10 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации.

Министерством обеспечивается строгое соблюдение сроков проведения проверок. Случаи превышения установленного срока проведения проверки в 2021 году отсутствуют.

#### **5. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки**

При организации и проведении Министерством плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

#### **6. Оформление результатов проверки и принятие мер по её результатам**

По результатам проверки должностными лицами Министерства, проводящими проверку, составляется акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещаются на официальном сайте Министерства (<http://mon95.ru/>).

#### **7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований**

Обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, признанных обоснованными по результатам рассмотрения в Министерство в 2021 году, не поступало.

## 8. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях – 40 (39 плановых проверок и 1 внеплановая проверка), что составляет 21,5% от общего числа проведенных проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

По итогам вышеуказанных 40 проверок, по результатам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, было наложено 35 административных наказаний, всего, в том числе по видам наказаний:

административный штраф – 25 (на должностное лицо – 16, на индивидуального предпринимателя – 2, на юридическое лицо – 7);

предупреждение – 10.

Общая сумма наложенных административных штрафов - 314 тыс. руб., в том числе:

на должностное лицо – 199 тыс. руб.,

на индивидуального предпринимателя – 40 тыс. руб.,

на юридическое лицо – 75 тыс. руб.

Данные по спектру выявленных административных нарушений в 2021 году представлены в таблице.

№ п/п	Статья КоАП РФ, по которой составлен протокол об АП	Количество составленных протоколы об АП	% от общего количества протоколов
1	2	3	4
1.	ст. 19.5	2	4,16 %
3.	часть 5 ст.19.30	6	12,5 %
4.	часть 2 ст. 5.57	4	8,33 %
5.	ст. 19.7	13	27,08 %
6.	часть 3 ст. 19.20	3	6,25 %
7.	часть 2 ст. 19.20	15	31,25 %
8.	часть 1 ст. 19.30	3	6,25 %
9.	ст. 9.13	2	4,16 %
	<b>Итого:</b>	48	100%

## 9. Проведение публичных мероприятий по профилактике соблюдения обязательных требований

В 2021 году проведено 1 публичное мероприятие по профилактике соблюдения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями образовательной деятельности, в ходе которой обобщалась правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности Министерства.

Более того, в течение года проведены семинары, совещания для руководителей, специалистов муниципальных органов управления образованием, методистов муниципальных методических служб, руководителей образовательных организаций по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования и предупреждению типичных нарушений законодательства об образовании, выявленных в ходе проверок образовательных учреждений:

- работа по оказанию методической помощи (ежемесячно) руководителям образовательных учреждений по составлению отчета об исполнении предписаний;

- семинары с руководителями государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организаций Чеченской Республики на темы:

1. Лицензирование образовательной деятельности: получение и переоформление лицензии;

2. Профилактика типичных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере дошкольного образования;

3. Изменения законодательства в рамках «регуляторной гильотины».

В целях профилактики нарушений в сфере образования на официальном сайте Министерства <http://mon95.ru/> в разделе «Государственный контроль (надзор) в сфере образования»=«Профилактические мероприятия»=«Информирование» размещаются нормативно-правовые акты, по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании.

### **III. ВОПРОСЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

#### **1. Информация о правовых актах, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования**

По согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования Министерством просвещения Российской Федерации 21.09.2021 года утвержден Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования,

профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее - Перечень). В

Перечень размещен в актуальной редакции на официальном сайте Министерства <http://mon95.ru/>

## **2. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований**

В ходе проверок соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования выявлены следующие типичные нарушения:

1. В части требований к информационной открытости образовательной организации (пункт 21 части 3 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

2. В части принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения (часть 3 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

3. В части обеспечения доступности объектов и услуг в сфере образования для инвалидов (пункт 4 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 9 ноября 2015 года № 1309);

4. В части соблюдения квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах (часть 1 статьи 46 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

5. В части отсутствия или несоответствия локальных нормативных актов в образовательной организации, регламентирующих права обучающихся (статья 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

6. В части нарушения требований к уставу (статьи 25 и 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Директор департамента по  
контролю (надзору) в сфере образования



Багашев С.А.